

Комитет по развитию и интеллектуальной собственности (КРИС)

Восьмая сессия
Женева, 14–18 ноября 2011 г.

ОЦЕНКА ВКЛАДА ВОИС В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ (ЦРТ)

Подготовлен г-ном Сисуле Ф. Мусунгу, Президентом, IQsensato, Женева¹

1. В контексте Рекомендации 22 Повестки дня в области развития, Комитет по развитию и интеллектуальной собственности (КРИС) обсудил на пятой сессии, проходившей с 26 по 30 апреля 2010 г., отчет о вкладе ВОИС в реализацию целей развития, сформулированных в Целях развития Организации Объединенных Наций в новом тысячелетии (ЦРТ). Комитет обратился с просьбой пересмотреть отчет и вновь представить его КРИС на будущей сессии.

2. Соответственно, прилагаемое исследование, содержащее оценку вклада ВОИС в достижение Целей развития ООН в новом тысячелетии (ЦРТ), было подготовлено внешним консультантом, г-ном Сисуле Ф. Мусунгу, Президентом, IQsensato, Женева.

3. КРИС предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в Приложении к настоящему документу.

[Приложение следует]

¹ Мнения, высказываемые в настоящем исследовании, являются мнениями автора и не обязательно отражают точку зрения Секретариата ВОИС или какого-либо государства-члена.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	2
2. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, ИС И ВОИС	5
2.1 Декларация тысячелетия, НТИ и ИС	5
2.2 Роль учреждений ООН в достижении ЦРТ и место ВОИС	7
3. ОЦЕНКА ВКЛАДА ВОИС В ДОСТИЖЕНИЕ ЦРТ	9
3.1 Показатели ЦРТ и работа ВОИС.....	9
3.2 Оценка вклада ВОИС в достижение ЦРТ в контексте структуры УКР	11
4. УЛУЧШЕНИЕ ВКЛАДА И ОТЧЕТНОСТИ ВОИС ПО ЦРТ	14
4.1 Стратегическое взаимодействие с системой ООН и другими заинтересованными сторонами	15
4.2 Меры по дальнейшему совершенствованию структуры УКР и отчетности об исполнении	16
5. ВЫВОД	16

Дополнение I: Официальный перечень показателей

Дополнение II: Увязка имеющих отношение к НТИ и ИС потребностей/ результатов ЦРТ с деятельностью ВОИС в 2010 г.

Дополнение III: Увязка имеющих отношение к НТИ и ИС потребностей/ результатов ЦРТ с деятельностью ВОИС в 2008-2009 гг.

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Цели развития в новом тысячелетии (ЦРТ) стали одной из наиболее мощных платформ для стимулирования глобального развития и справедливости². Они состоят из восьми целей и 21 задачи, которые предстоит достичь или выполнить к 2015 году. Цели сформулированы в Декларации тысячелетия, которая была принята главами государств-членов и правительств Организации Объединенных Наций (ООН) в сентябре 2000 года на заключительном этапе Саммита тысячелетия³. Основной целью Декларации тысячелетия является обеспечение, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира, особенно наиболее уязвимых слоев населения. Поэтому Декларация является документом, охватывающим широкий круг вопросов, включающих: мир, безопасность и разоружение; развитие и снижение уровня бедности; охрану окружающей среды; права человека, демократию и эффективное управление; защиту уязвимых слоев населения; и удовлетворение особых потребностей Африки. ЦРТ главным образом основаны на пунктах 19 и 20 Декларации тысячелетия (разделы, посвященные развитию и сокращению бедности).

2. Принятая Декларации тысячелетия, особенно постановка конкретных задач (целей), которые должны быть достигнуты к 2015 году в деятельности по развитию и сокращению бедности, служит стратегическим инструментом для активизации усилий стран, направленных на принятие коллективных мер по обеспечению человеческого достоинства, равенства и справедливости. Согласно Программе развития ООН (ПРООН), ЦРТ представляют собой конкретные, выраженные в цифрах ориентиры, направленные на решение проблемы крайней нищеты во многих ее проявлениях⁴. Тем не менее, установленные ЦРТ направления развития были подвергнуты критике со стороны ряда участников, в частности, за слишком узкие рамки для развития, за чрезмерно упрощенный подход и за сложность оценки результатов. Тем не менее, несмотря на эти критические замечания, ЦРТ достигла несомненного уровня глобальной легитимности и признания и стала призывом к общественному развитию.

3. С момента принятия Декларации в 2000 году, значительный прогресс был достигнут в деле достижения поставленных целей, хотя многое еще предстоит сделать. На втором Саммите ООН по обзору выполнения ЦРТ, состоявшемся в сентябре 2010 года, главы государств-членов ООН и правительств, отметили, в частности, что:

"Развивающиеся страны прилагают значительные усилия для достижения Целей тысячелетия в области развития и добились значительных успехов в деле реализации некоторых задач, определенных рамками Целей развития в новом тысячелетии... Мы признаем, что многое еще предстоит сделать для достижения Целей развития в новом тысячелетии, так как прогресс был неравномерным в разных регионах, а также между странами и внутри стран"⁵.

² С ЦРТ и соответствующими целями можно ознакомиться на веб-сайте ООН ЦРТ по адресу <http://www.un.org/millenniumgoals/bkgd.shtml>.

³ См. документ A/RES/55/2 Генеральной Ассамблеи ООН по адресу <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>.

⁴ См. веб-страницу ПРООН по адресу <http://www.undp.org/mdg/basics.shtml>.

⁵ См. пункты 19 и 20 документа об итогах Саммита по адресу <http://www.undp.org/mdg/summit.shtml>.

4. Некоторые из областей, где был достигнут значительный прогресс, включают борьбу с крайней нищетой, повышение школьной посещаемости и здоровья детей, сокращение уровня детской смертности, расширение доступа к чистой питьевой воде, улучшение профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, расширение доступа к профилактике лечения ВИЧ / СПИДа, лечение и уход за больными и борьба с малярией и туберкулезом. Тем не менее, в это же время в период между 2007 и 2009 гг. увеличились масштабы голода и недоедания, наблюдался медленный прогресс в достижении полной и продуктивной занятости, содействии гендерному равенству и расширении прав и возможностей, обеспечении экологической устойчивости и обеспечении базовой санитарии. Наблюдался также медленный прогресс в том, что касается мер по снижению материнской смертности и улучшения материнского и репродуктивного здоровья.

5. Вопрос о том, каким образом Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) способствует и/или должна способствовать достижению ЦРТ становится все более важным в последнее время, особенно после принятия Повестки дня ВОИС в области развития в 2007 году⁶. Это отчасти объясняется тем, что ЦРТ явились важной мотивировкой, положенной в основу призыва о разработке Повестки дня в области развития в ВОИС и в дальнейшем стали важной темой в дискуссиях по реализации этой Повестки дня⁷. В частности, ЦРТ имели решающее значение при увязывании определенного ООН мандата ВОИС в отношении развития творчества и передачи технологий с более широкими императивами развития. ЦРТ имели также решающее значение как организационная основа для политического нарративного обоснования Повестки дня в области развития. Аргументом послужило то, что поскольку развитие является самой важной задачей сегодняшнего дня и главы государств и правительств, представляющие государства-члены ООН, приняли ЦРТ, ВОИС должна продемонстрировать свой вклад в качестве члена семьи ООН. Самое главное заключается в том, что использование ЦРТ в качестве организующей основы означало перенос акцента на результаты в области развития, в отличие от деятельности в области развития. Это имело важное значение в контексте аргумента, что ИС не должна рассматриваться как самоцель, а как средство достижения более широких целей политики.

6. Поэтому в принятую Повестку дня в области развития была включена рекомендация 22, которая гарантировала, что *"нормотворческая деятельность ВОИС должна осуществляться в поддержку целей развития, согласованных в рамках ООН, включая цели, содержащиеся в Декларации о целях развития ООН в новом тысячелетии"*. В целях реализации этой рекомендации и более широкого понимания роли ВОИС в достижении ЦРТ, Комитет по интеллектуальной собственности и развитию (КРИС) на своей второй сессии, состоявшейся в июле 2008 года, поручил Секретариату ВОИС, в ответ на просьбу Африканской группы, подготовить отчет о вкладе Организации в ЦРТ. Отчет был должным образом подготовлен и представлен пятой сессии КРИС в апреле

⁶ Информацию о Повестке в области развития см. на веб-сайте ВОИС по адресу <http://www.wipo.int/ip-development/en/agenda/>.

⁷ См первоначальное предложение об утверждении повестки дня в области развития (документ ВОИС WO/GA/31/11) по адресу http://www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=31737, где утверждается, например, что "как члену системы Организации Объединенных Наций, Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) надлежит в полной мере руководствоваться широкими целями в области развития, которые ООН установила для себя, в частности, целями в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия".

2010 года⁸. Рассмотрев указанный отчет, КРИС постановил, что отчет должен быть пересмотрен для обеспечения эмпирического анализа фактических результатов деятельности Организации в поддержку Целей развития тысячелетия⁹.

7. В ходе обсуждения доклада (документ CDIP/5/3) государства-члены делегации указали на ряд областей, где можно добиться улучшений в отношении оценки вклада ВОИС в достижение ЦРТ. Следует еще раз обратить внимание на три конкретных вопроса, затронутых в этой дискуссии. Во-первых, было отмечено, что ключевым элементом и основной причиной появления просьбы о подготовке такого отчета явилась потребность в оценке фактического воздействия деятельности ВОИС на ЦРТ, в отличие от определения видов деятельности, которые потенциально могут способствовать достижению ЦРТ¹⁰. Во-вторых, была особо подчеркнута важность использования структуры управления ВОИС, ориентированной на конечный результат (УКР) для проведения оценки деятельности организации, например, в отношении ЦРТ¹¹. Наконец, было также отмечено, что одним из ключевых вопросов для рассмотрения в ВОИС является ее роль в разработке норм и нормативов, касающихся интеллектуальной собственности (ИС), более ориентированных на цели в области развития, в том числе ЦРТ¹².

8. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы продолжить работу, начатую принятием первоначального доклада в 2010 году (документ CDIP/5/3), с учетом результатов деятельности КРИС, особенно по указанным выше трем ключевым направлениям. Его основная цель заключается в проведении качественной оценки воздействия деятельности ВОИС и ее инициатив, направленных на достижение ЦРТ, с использованием структуры УКР. Говоря конкретно, цель заключается в том, чтобы сопоставить данные о результатах деятельности, полученные в ходе реализации управления на основе результатов, с потребностями ЦРТ и предложить перспективные идеи по совершенствованию вклада Организации и отчетности в этой области. Содержащийся в исследовании анализ и оценка охватывают трехлетний период и основаны на информации о результатах выполнения программы и бюджета (P&B) в период между 2008 и 2010 гг., согласно информации, полученной из отчетов о реализации программы (ОРП).

9. ОРП были выбраны в качестве справочного материала по ряду причин. Начнем с того, что ОРП нацелены на результат и воздействие, в отличие от простых сообщений о деятельности и инициативах. Кроме того, ОРП отражают официальные и наиболее достоверные источники данных и информации о том, каким образом деятельность ВОИС и ее программы отвечают задачам, поставленным государствами-членами в рамках соответствующей программы и бюджета. Кроме того, ОРП являются весьма всеобъемлющими и охватывают все виды деятельности ВОИС, в том числе ее работу с другими учреждениями ООН. В этом отношении ОРП фиксируют результаты и/или итоги

⁸ См. документ CDIP/5/3 по адресу http://www.wipo.int/meetings/en/details.jsp?meeting_id=19686.

⁹ См. пункт 11 Резюме Председателя пятой сессии КРИС по адресу http://www.wipo.int/edocs/mdocs/mdocs/en/cdip_5/cdip_5_ref_summary_revised.pdf.

¹⁰ См. заявление Анголы от имени Африканской группы, пункт 293 отчета КРИС о работе его пятой сессии. См. также заявление Египта от имени Группы по Повестке дня в области развития (пункт 294), Бразилии (пункт 298) и Исламской Республики Иран (пункт 299). С отчетом можно ознакомиться на веб-сайте ВОИС по адресу http://www.wipo.int/edocs/mdocs/mdocs/en/cdip_5/cdip_5_10.pdf.

¹¹ См. заявление Соединенных Штатов Америки, пункт 296 этого же отчета.

¹² См. заявление Бразилии, примечание 9, выше.

работы Организации, которые освещаются в различных отчетах, таких как отчеты о реализации Повестки дня в области развития и периодические доклады Всемирной торговой организации (ВТО), Совета по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Комиссии ООН по науке и технике.

10. Доклад начинается с обзора Декларации тысячелетия, роли учреждений ООН, особенно ВОИС, в достижении ЦРТ, и в этом контексте, увязки ЦРТ с инновациями и интеллектуальной собственностью. Далее, в разделе 3 дается оценка вклада ВОИС в достижение ЦРТ, начиная с концептуализации возможной оценки работы ВОИС в соответствии с этими целями в контексте показателей ЦРТ, и заканчивая результатами анализа фактического вклада, основанного на сведениях по итогам работы, полученных в рамках УКР. Далее, в разделе 4 обсуждается вопрос о совершенствовании вклада ВОИС и отчетности относительно ЦРТ. Отчет завершается разделом 5, содержащим несколько заключительных замечаний.

2. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, ИС И ВОИС

11. Глобализация для всех, особенно самых бедных, как уже отмечалось, является главной задачей, которую главы государств-членов ООН и их правительства пытались решить с помощью Декларации тысячелетия. Поэтому в Декларации уделено значительное внимание науке, технологии, инновациям (НТИ) и смежным дисциплинам, являющихся важными движущими силами глобализации. Именно в этом контексте должна быть изучена роль ВОИС в достижении ЦРТ. Именно потому, что ВОИС является специализированным учреждением ООН, роль которого заключается в развитии сбалансированной и доступной международной системы ИС, которая способствует развитию творчества, стимулирует инновации и вносит вклад в экономическое развитие с учетом общественных интересов¹³.

2.1 ДЕКЛАРАЦИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, НТИ И ИС

12. В Декларацию тысячелетия включены важные формулировки, связанные с НТИ и вопросами, касающимися интеллектуальной собственности. В частности, главы государств и правительств, среди прочего, постановили:

- (i) поощрять фармацевтические компании к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах (ИС и проблема здравоохранения)¹⁴;
- (ii) принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)¹⁵;
- (iii) обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека¹⁶;

¹³ См. "Что такое ВОИС" на веб-странице по адресу http://www.wipo.int/about-wipo/en/what_is_wipo.html.

¹⁴ См. пункт 20 Декларации, примечание 2, выше.

¹⁵ См. пункт 20 Декларации, примечание 2, выше.

¹⁶ См. пункт 23 Декларации, примечание 2, выше.

- (iv) принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая расширение объёма передачи технологии¹⁷.

13. Роль НТИ и ИС еще более акцентируется и поясняется в докладе о Проекте тысячелетия (более известного под названием "Доклад Сакса"), вышедшем в 2005 году¹⁸. В главе 14 доклада содержится признание, что ориентированная на развитие ИС требует точного уравнивания рыночных сил и общественных действий, и что такое равновесие, вероятнее всего будет различным для разных стран¹⁹. В частности, в докладе Целевой группы Проекта тысячелетия по науке, технологии и инновациям (в дальнейшем "Целевая группа по НТИ"), на основе которого были сделаны некоторые окончательные рекомендации в докладе Сакса, утверждалось, что "достижение целей потребует существенной переориентации на политику в области развития, которая нацелена на основные источники экономического роста, в том числе те, которые связаны с новыми и созданными научно-техническими знаниями..."²⁰.

14. В последнем докладе содержится подробное описание мер, которые потребуются в области НТИ для достижения ЦРТ. К ним относятся:

- (i) улучшение политической обстановки и совершенствование технологии управления;
- (ii) переосмысление мер по развитию инфраструктуры, в том числе в области коммуникаций, в качестве основы для технологических инноваций;
- (iii) поддержка предпринимательства путем создания и расширения связей между технологией и предпринимательством;
- (iv) управление технологическим инновациям с использованием существующих технологий, инвестирование в мировое производство технологий и формирование международных технологических альянсов;
- (v) создание механизмов для управления преимуществами и рисками, связанными с новыми и существующими технологиями.

Эти меры, в сочетании с усилиями по достижению целевых показателей, установленных в соответствии с ЦРТ 8, предлагают механизм, с помощью которого может быть изучена роль ВОИС в достижении ЦРТ.

¹⁷ См. пункт 28 Декларации, примечание 2, выше.

¹⁸ Проект ООН, посвященный Декларации тысячелетия, был инициирован Генеральным секретарем ООН и спонсирован ЮНДП от имени Группы ООН в целях развития. С докладом, озаглавленным *Инвестирование в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия*, можно ознакомиться по адресу <http://www.unmillenniumproject.org/documents/MainReportComplete-lowres.pdf>.

¹⁹ См. тот же доклад, стр. 218–219.

²⁰ См. С. С. Juma and L. Yee-Cheong (ведущие авторы), *Innovation: Applying Knowledge in Development*, Millennium Project, Task Force on Science, Technology, and Innovation, (Earthscan, London and Sterling, 2005), p. 177.

2.2 РОЛЬ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН В ДОСТИЖЕНИИ ЦРТ И МЕСТО ВОИС

15. Главы государств и правительств, признавая, что для достижения целей, изложенных в Декларации тысячелетия, потребуются усилия многих заинтересованных сторон, в частности в рамках системы ООН, постановили в соответствии с положениями Декларации тысячелетия:

"Обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития"²¹.

С точки зрения реализации, это стремление выкристаллизовалось в ЦРТ 8 – *Формирование глобального партнерства в целях развития*. Показателями в рамках этой цели являются: дальнейшее развитие открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы; удовлетворение особых потребностей наименее развитых стран; удовлетворение особых потребностей развивающихся стран и малых островных государств; комплексное решение проблемы задолженности развивающихся стран; обеспечение доступа к недорогим основным лекарственным средствам в развивающихся странах; и доступ к новым технологиям, особенно информационным и коммуникационным.

16. В целях улучшения мониторинга глобальных обязательств, содержащихся в ЦРТ 8, Генеральный секретарь ООН создал в 2007 году Целевую группу по оценке прогресса в достижении ЦРТ²². Ее основными целями является систематическое отслеживание существующих международных обязательств и выявление пробелов и препятствий в их реализации на международном и национальном уровнях в таких областях, как государственная помощь в целях развития, доступ на рынки (торговля), облегчение бремени задолженности, доступ к основным лекарственным средствам и новые технологии. В состав Целевой группы, которая выпускает свои доклады с 2008 года, входят более 20 агентств ООН, Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк и ВТО. ПРООН и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН (ООН/ДЭСВ) являются ведущими учреждениями по координации работы Целевой группы. ВОИС до настоящего времени не является членом этой Целевой группы.

17. Несмотря на неучастие ВОИС в работе Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ, текст Декларации тысячелетия в отношении НТИ и связанных с ИС вопросов, а также разработки в докладе Сакса и докладе Целевой группы по НТИ, а также цели ЦРТ 8, предлагают четкие ориентиры для работы ВОИС с целью внесения конкретного вклада достижения ЦРТ.

²¹ См. пункт 30 Декларации, примечание 2, выше.

²² С информацией и докладами Целевой группы можно ознакомиться по адресу http://www.un.org/en/development/desa/policy/mdg_gap/index.shtml.

18. На институциональном уровне Целевая группа по НТИ отметила, что:

"Для реализации этих Целей международные институты должны срочно перестроить свою деятельность с учетом технологических требований. Эти усилия помогут не только использовать имеющиеся финансовые и иные ресурсы для достижения Целей, но и выявить пробелы в имеющихся ресурсах. Эти усилия должны быть предприняты в контексте лучшего понимания источников экономического роста"²³.

В отношении ВОИС и других учреждений, работа которых связана с ИС и НТИ, это означает призыв к перестройке своих программ и деятельности, отражающей и способствующей созданию сбалансированной и ориентированной на развитие системы ИС (как это предусмотрено в докладе Сакса); и соответствие техническим требованиям ЦРТ (как это определено в докладе Целевой группы по НТИ) и соответствующими целями ЦРТ 8.

19. В конкретных выражениях это означает, что для того, чтобы программная деятельность ВОИС способствовала или влияла на усилия по достижению ЦРТ, ее программы и мероприятия должны быть настроены на содействие²⁴:

- (i) перестройке системы ИС, устанавливающей справедливый баланс между рыночными силами и общественной деятельностью;
- (ii) улучшению состояния глобальной политики в области окружающей среды и совершенствованию управления технологическими процессами;
- (iii) развитию инфраструктуры, в том числе системы коммуникаций как основы для технологических инноваций;
- (iv) созданию и расширению связей между технологией и предпринимательством;
- (v) глобальному генерированию технологий и формированию международных технологических альянсов;
- (vi) созданию механизмов для управления преимуществами и рисками новых и существующих технологий;
- (vii) удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран (НРС);
- (viii) обеспечению доступа к недорогим основным лекарственным средствам в развивающихся странах, и
- (ix) доступности благ новых технологий, особенно информационных и коммуникационных.

Оценка вклада ВОИС в достижение ЦРТ в контексте указанных выше параметров, касающихся ИС и технологий, означает по сути определение того, каким образом ВОИС привела в соответствие свои программы и деятельность для достижения этих технологических потребностей и потребностей в области ИС, установленных ЦРТ и

²³ Juma and Yee-Cheong, *supra* note 19, p.176.

²⁴ Этот перечень, как уже отмечалось, был составлен путем сочетания рекомендаций, касающихся технологических требований для выполнения целей Проекта тысячелетия, сформулированных Целевой группой по НТИ, и целей в области технологии и ИС, предусмотренных ЦРТ 8.

соответствующими целями ЦРТ 8. Этому вопросу посвящен следующий раздел настоящего исследования.

3. ОЦЕНКА ВКЛАДА ВОИС В ДОСТИЖЕНИЕ ЦРТ

20. Если принять во внимание имеющиеся отношение к НТИ и ИС формулировки в Декларации тысячелетия, рекомендациях доклада Сакса, докладе Целевой группы по НТИ и целях ЦРТ 8, то несомненным является то, что работа ВОИС имеет отношение к ЦРТ. Поэтому, принимая во внимание тот факт, что ВОИС является учреждением ООН, несомненным также является и то, что ВОИС играет важную роль в содействии достижению ЦРТ. Тем не менее, до настоящего времени не предпринимались систематическим попытки определить и/или оценить вклад ВОИС в ЦРТ. В настоящее время имеют место изменения в позитивном направлении. Например, ВОИС открыла специальную веб-страницу на своем сайте для предоставления информации о вкладе организации в ЦРТ²⁵.

21. Более того, принятие и реализация Повестки дня ВОИС в области развития (в частности, рекомендации 22) и усилия по укреплению структуры УКР переместили ЦРТ на центральное место в работе ВОИС. Это создало более благоприятные условия и рамки для оценки вклада Организации в развитие в целом и в ЦРТ, в частности. Поэтому очевидным является тот значительный прогресс, который был достигнут в области интеграции аспектов развития в программы и деятельности ВОИС в период между принятием Повестки дня в области развития и 2010 годом. Тем не менее, остаются пробелы как на концептуальном, так и на оценочном уровне. Поэтому, чтобы заложить основу для устранения этих пробелов – прежде чем делать какие-либо оценки – важно понять и изучить концептуальные связи между цифровыми показателями ЦРТ и управленческой структурой ВОИС.

3.1 ПОКАЗАТЕЛИ ЦРТ И РАБОТА ВОИС

22. Прогресс в деле достижения ЦРТ оценивается по 21 целям с использованием 60 официальных показателей (см. Приложение 1 к настоящему докладу)²⁶. Разработка показателей, а также подготовка ежегодных отчетов о результатах работы Межучрежденческой группы экспертов по показателям ЦРТ (МГЭП) координируется Статистическим отделом ООН. МГЭП отвечает за подготовку и анализ данных для мониторинга прогресса в достижении ЦРТ. Группа также рассматривает и определяет методики и технические вопросы по отношению к показателям, дает рекомендации и помогает определить приоритеты и стратегии для оказания помощи странам в области сбора данных, их анализа и составления отчетов по ЦРТ.

23. В целом, данные по странам собираются на субрегиональном и региональном уровнях, чтобы показать прогресс за определенный период времени. Сведения, используемые для этих показателей, в основном извлекаются из данных официальной статистики, предоставляемых национальными правительствами международным учреждениям, ответственным за конкретный показатель. В итоге, естественным является

²⁵ Веб-страница доступна по адресу http://www.wipo.int/ip-development/en/agenda/millennium_goals/.

²⁶ См. веб-сайт с показателями ЦРТ по адресу <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Default.aspx> для ознакомления с перечнем показателей и разъяснениями в отношении источников данных и методологий.

появление пробелов в данных. В целях заполнения этих пробелов, данные дополняются за счет проводимых международными учреждениями обзоров данных.

24. Решающим моментом при оценке ЦРТ является надежность, своевременность и международная согласованность данных²⁷. Если данные не являются достоверными, своевременными и сопоставимыми, то ответственность международного сообщества установить трудно. В этом отношении проводимой ранее работе по мониторингу ЦРТ были характерны существенные пробелы, что являлось объектом критики по ряду причин. Во-первых, имели место нехватка официальных данных или трудности в получении доступа к таким данным из стран. Во-вторых, имели место случаи, когда страны не представляли данные, необходимые для оценки показателя, что вынуждало международные учреждения самостоятельно оценивать отсутствующие показатели. Наконец, данные из международных источников отличались от данных, полученных от стран. Различия в отношении источников и пробелы в национальных данных вызывали серьезную обеспокоенность среди статистиков.

25. Благодаря ряду инициатив и лучшему финансированию мониторинга произошли существенные улучшения в способах измерения ЦРТ и качестве используемых данных. МГЭ, в частности, способствовала дискуссии и диалогу между национальными и международными учреждениями, результатом которых явилось улучшение согласованности национальных и международных данных, качества и прозрачности методик. Тем не менее, сама МГЭ признает, что:

"Несмотря на определенные достижения, во многих бедных странах статистические данные для мониторинга развития остаются ненадежными, и проблема создания в странах потенциалов для получения более качественных для принятия стратегических решений ощущается весьма остро. Для создания подобных потенциалов необходимо расширить и скоординировать финансовую и техническую поддержку со стороны партнеров в области развития"²⁸.

В контексте рассмотрения вклада ВОИС в достижение ЦРТ это означает необходимость признания, что в целом методологии и данные для измерения прогресса в достижении ЦРТ являются далекими от совершенства или недостаточными. Тем не менее, ключевым вопросом остается вопрос о возможности использования показателей ЦРТ, несмотря на их недостатки, в качестве основы для оценки вклада ВОИС в достижение Целей.

26. Попытка напрямую использовать показатели ЦРТ в качестве основы для оценки вклада ВОИС в достижение ЦРТ, является проблематичной по трем общим причинам.

27. Во-первых, что касается показателей ЦРТ, скажем, относительно доли населения, живущего на менее чем один доллар в день (Цель 1) или чистого коэффициента охвата начальным образованием (Цель 2) наблюдается стремление к достижению весьма высокоуровневых результатов. Поэтому ВОИС, будучи специализированным учреждением с конкретными полномочиями, вряд ли сможет без труда продемонстрировать взаимосвязь между ее работой и этими высокоуровневыми результатами. В частности, полученные данные и показатели, используемых в рамках УКР ВОИС на основе результатов, не могут быть легко использованы для определения

²⁷ ООН, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2011 год* (ООН, Нью-Йорк, 2011 г.) стр. 66.

²⁸ Там же, стр. 66-67.

вклада ВОИС, например, в увеличение чистого коэффициента охвата в начальном образовании.

28. Во-вторых, даже в тех областях, где наблюдается некоторая взаимосвязь между показателем и мандатом ВОИС, например, в отношении Цели 8 (доля населения, имеющего доступ к недорогим основным лекарственным средствам на постоянной основе, или количество интернет-пользователей на 100 жителей), существует множество заинтересованных лиц, которые вносят вклад в эти результаты. Это затрудняет атрибуцию прогресса в отношении ВОИС или любого другого учреждения. В некоторых случаях даже трудно атрибутировать прогресс на счет действий правительства конкретной страны.

29. Наконец, ЦРТ представляют собой совокупность взаимосвязанных социальных целей и целей развития, где основным органом организации национальных усилий для их реализации являются правительства развивающихся стран и НРС. Роль международных агентств состоит в том, чтобы поддержать эти национальные процессы²⁹. Это означает, что стремление соизмерить вклад любых агентств на уровне совокупных показателей ЦРТ будет вводить в заблуждение. Вклад может быть оценен только в зависимости от показателей конкретных стран и результатов деятельности организации в этих странах.

30. В свете вышеуказанных задач можно сделать вывод о нецелесообразности использования суммарных метрических данных в отношении ЦРТ (показателей ЦРТ) для оценки вклада ВОИС в достижение Целей. Иная методология, которая поможет лучшим образом увязать мандат ВОИС и ее УКР, позволит получить более совершенные и надежные результаты. Недавние замечания Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ подтверждают эту точку зрения в контексте НТИ. В своем докладе 2011 года Целевая группа рекомендует, в частности, что для улучшения доступа и доступности к новым технологиям международное сообщество должно поддерживать разработку конкретных целей и показателей для мониторинга доступа к технологиям.

3.2 ОЦЕНКА ВКЛАДА ВОИС В ДОСТИЖЕНИЕ ЦРТ В КОНТЕКСТЕ СТРУКТУРЫ УКР

31. Надежность определения вклада ВОИС в достижение ЦРТ требует, чтобы такие оценки составлялись на базе управления, ориентированного на конечный результат (УКР) и были увязаны с ними. Следует напомнить, что система УКР была впервые введена в ВОИС в 1998 году. Впервые она была реализована как система составления бюджета, ориентированного на достижение конкретного результата (RBBS) в бюджетном и программном цикле 1998-1999 гг. Однако на начальном этапе результаты ее реализации оценивались главным образом исходя из выполнения запланированной работы³⁰.

32. Впоследствии, ориентированное на конечный результат управление укоренилось в Организации и система УКР значительно улучшилась в качественном отношении за последние годы. В самом последнем отчете о реализации программы (2010 г.)³¹ и программе и бюджете (на двухлетний период с 2012 по 2013 год) отражено значительное

²⁹ UN, "The Global Partnership for Development at a Critical Juncture", *The MDG Gap Task Force Report 2011*, (UN, New York, 2011), p. 1.

³⁰ См., например, Отчет о реализации программы за 1998 год (документ ВОИС А.34/6 от 19 июля 1998 г. на веб-сайте ВОИС по адресу http://www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/en/a_34/a_34_6.pdf.

³¹ Имеется на веб-сайте ВОИС по адресу http://www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/en/a_49/a_49_4.pdf.

улучшение системы. Тем не менее, потребность в улучшении структуры будет ощущаться и в дальнейшем. В этой потребности отражена задача по реализации конкретных результатов в таких сложных областях, как новаторство и творчество, необходимость реагировать на новые приоритеты и требования со стороны заинтересованных сторон ВОИС, в частности, государств-членов.

33. Значительные улучшения в рамках УКР означают, что в отличие от прошлых лет, сегодня появилась оптимальная возможность оценить вклад ВОИС в развитие в целом и в достижение ЦРТ, в частности. Ключевая задача, которую надлежит решить, чтобы использовать УКР для оценки вклада ВОИС в достижение ЦРТ, связана с вопросом о том, как увязать ЦРТ с мандатом ВОИС, стратегическими целями и, в конечном счете, с показателями эффективности в свете проблем, выделенных в пунктах 27-29, выше, относительно попытки увязать их непосредственно с ЦРТ.

34. Решение, о котором говорится в настоящем исследовании, заключается в том, чтобы найти в Декларации тысячелетия, ЦРТ, докладе Сакса и докладе Целевой группы по НТИ те положения, которые относятся к мандату ВОИС в области технологии, инноваций и ИС, а затем увязать эти положения с УКР ВОИС. Как отмечалось ранее, на базе этих документов и целей, связанных с инновациями/технологией в ЦРТ 8, могут быть выявлены более конкретные потребности/результаты ЦРТ, которые связаны с НТИ и ИС. Эти потребности/результаты, которые уже были упомянуты в пункте 19, выше, должны служить основой для увязки ЦРТ с работой ВОИС. В вставке 1, ниже, перечислены девять (9) связанных с ЦРТ результатов, по отношению к которым может быть оценена деятельность ВОИС, как специализированного учреждения ООН, несущего ответственность в отношении ИС и смежных вопросов, например, передачи технологии.

<i>Вставка 1</i>	
<i>Связанные с ЦРТ потребности/результаты, на базе которых может быть оценена работа ВОИС</i>	
1.	Система ИС, устанавливающая правильный баланс между рыночными силами и общественными действиями
2.	Улучшение глобальной политической атмосферы и совершенствование уровня управления технологией
3.	Улучшение инфраструктуры, в том числе коммуникационной, в качестве основы для технологических инноваций
4.	Расширение связей между технологиями и предпринимательством
5.	Расширение глобальных технологических разработок и международных технологических альянсов
6.	Создание механизмов регулирования выгодами и рисками, связанных с новыми и существующими технологиями
7.	Удовлетворение особых потребностей наименее развитых стран
8.	Расширение доступа к недорогим основным лекарственным средствам в развивающихся странах
9.	Предоставление преимуществ, связанных с новыми технологиями, особенно информационными и коммуникационными

Поскольку не может быть установлена прямая причинная связь между деятельностью и инициативами ВОИС и общими показателями ЦРТ, следует признать, что ход работы/вклад ВОИС в развитие этих связанных с НТИ и ИС потребностей/результатов трансформируется во вклад ВОИС в ЦРТ.

36. После установления предполагаемой связи между ЦРТ, мандатом ВОИС и диапазоном ее деятельности, используя НТИ и связанные с ИС потребности/результаты, как об этом говорилось выше, следующий шаг состоит в том, чтобы согласовать эти потребности/результаты ЦРТ со стратегическими целями ВОИС, предполагаемыми результатами и показателями эффективности, а также с соответствующими рекомендациями Повестки дня в области развития. Особо важным является то, что вклад ВОИС в эти связанные с НТИ и ИС потребности/результаты ЦРТ оценивается на уровне результатов, а не на уровне программ, мероприятий и инициатив. Здесь важно напомнить, что акцент на деятельность, в отличие от акцента на результат, был одним из вопросов, поднятых в предыдущем отчете о вкладе ВОИС в достижение ЦРТ (документ CDIP/5/3).

37. Такой подход является более надежным, поскольку в нем признается тот факт, что не разработка программ или проведение мероприятий или инициатив по существу вносят вклад в реализацию ЦРТ или любой другой цели, включая собственных стратегических целей ВОИС. Скорее, здесь имеет значение именно результат и/или следствие такой деятельности или инициатив. Попытка присмотреться ко всем отдельным видам деятельности или инициативам ВОИС, которые, возможно, внесут свой вклад в достижение ЦРТ, также окажутся несущественными и, скорее всего, заведут в непонятный лабиринт.

38. В приложениях 2 и 3 к настоящему докладу в табличной форме представлен детальный анализ связей между НТИ и имеющими отношение к ИС потребностями/результатами ЦРТ со стратегическими целями ВОИС, соответствующими рекомендациями Повестки дня в области развития, предполагаемыми результатами работы и их соответствием планам на 2010 год, согласно ОРП на 2010 год и на двухлетний период 2008-2009 гг. согласно ОРП за 2008 и 2009 гг.

39. Ниже кратко излагаются основные выводы в отношении вклада ВОИС в достижение ЦРТ на основе анализа, содержащегося в дополнениях 2 и 3.

- (i) По крайней мере 30 из ожидаемых результатов ВОИС, распределенных в соответствии с программой и бюджетом на 2010-2011 гг. по пяти стратегическим целям Организации (цели I, III, IV, VI и VII), имеют надежную связь, и можно сказать, что их достижение способствовало реализации ЦРТ.
- (ii) Из этих 30 ЦРТ, соответствующих ожидаемым результатам, 23 (около 77%) находятся на этапе полного достижения к концу двухлетнего периода. Еще 5 (около 17%) находятся на этапе общего или частичного достижения. Только в отношении 2 (менее 7%) имеются сомнения в отношении их реализации или проверки из-за отсутствия данных
- (iii) За двухлетний период 2008-2009 гг. по меньшей мере 30 ожидаемых результатов были также распределены по семи стратегическим целям (цели I, III, IV, V, VI, VII и VIII), которые имели вероятную связь с ЦРТ, а их достижение способствовало реализации этих Целей.

- (iv) Из этих 30 ЦРТ, соответствующих ожидаемым результатам, 16 (около 53%) были полностью достигнуты. Еще 13 (около 43%) были достигнуты в значительной степени или частично. Только в отношении одного (менее 4%) отмечалось частичное достижение.
- (v) В 2010 году, а также в течение двухгодичного периода 2008-2009 гг., отсутствие данных являлось важным фактором в тех областях, где наблюдались лишь частичное достижение ожидаемых результатов.
- (vi) Неудивительно, что большая часть связанных с ЦРТ ожидаемых результатов относится к Цели I (сбалансированное развитие международной нормативной базы ИС) и цели III (содействие использованию ИС в интересах развития). Из этого следует также, что именно работа, проводимая в отношении этих двух стратегических целей, внесла наибольший вклад в достижение ЦРТ в последние три года (2008-2010 гг.)
- (vii) Как в 2010 году, так и в двухлетний период 2008-2009 гг., ни один из соответствующих предполагаемых результатов не мог быть достоверно увязан с результатом связанных с НТИ и ИС Целей развития тысячелетия, имеющим отношение к созданию механизмов регулирования выгод и рисков новых и существующих технологий. Это может быть объяснено тем фактом, что в общем регулирование технологии, с точки зрения ее использования и управления рисками (например, в случае с генетически модифицированными организмами), как правило, является функцией, выходящей за рамки системы ИС.

40. В целом, если судить как по количественным, так и качественным показателям, из вышеизложенных выводов вырисовывается положительное представление о возможностях и способах содействия ВОИС в деле реализации ЦРТ. Наблюдается явный прогресс в связанной с ЦРТ работе ВОИС, если сравнивать двухлетний период 2008-2009 гг. с положением, сложившимся до настоящего времени в двухлетний период 2010-2011 гг. Хотя количество соответствующих ожидаемых результатов осталось неизменным – на уровне 30 – ситуация с достижением результатов в 2010 году улучшилась на 24% по сравнению с предыдущими двумя годами. Это улучшение является результатом совершенствования процедур планирования, сбора данных и отчетности. Тем не менее, что касается 77% планируемых в 2010 году результатов, по-прежнему имеется возможность для улучшения работы ВОИС в наиболее актуальных для достижения ЦРТ областях.

4. УЛУЧШЕНИЕ ВКЛАДА И ОТЧЕТНОСТИ ВОИС ПО ЦРТ

41. Содержащийся в разделах 2 и 3 (выше) анализ ясно показывает, что ВОИС не только играет свою роль, но и вносит – о чем свидетельствует опыт последних лет – ощутимый вклад в достижение ЦРТ. Предлагаемые в настоящем докладе концептуальные рамки, объединяющие ЦРТ и работу ВОИС, в сочетании с совершенствованием структуры УКР, особенно по данным двухгодичного периода 2012-2013 гг., предполагают дальнейшее улучшение качества показателей продуктивности, на основе которых следует оценивать работу Организации по реализации ЦРТ. Принятие и исполнение Повестки дня в области развития, а также ключевых организационных инициатив, таких как процесс стратегической перестройки, также создали условия для внедрения более совершенной организационной среды и

культуры в деятельность ВОИС, чтобы внести еще больший вклад в достижение ЦРТ в будущем.

42. Однако, как отмечалось выше, имеются возможности для совершенствования работы. Ниже рассматриваются некоторые аспекты, совершенствование которых еще более усилит вклад ВОИС в достижении ЦРТ.

4.1 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СИСТЕМОЙ ООН И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

43. Декларация тысячелетия, будучи результатом деятельности ООН на уровне Генеральной Ассамблеи и глав государств и правительств, налагает на семью ООН (Секретариат, программы и специализированные учреждения) особое обязательство по поддержанию, координации и интеграции Целей в глобальные и национальные инициативы в области развития. Хотя ВОИС, как агентство ООН, несет индивидуальную ответственность за вклад в достижение ЦРТ, крайне важно, чтобы ее работа была также в достаточной мере увязана с деятельностью и механизмами в рамках более широкой системы ООН. Это послужит гарантией построения системы совместной работы ВОИС и других агентств. Важно также и то, что для увеличения своего вклада ВОИС предлагает свои специальные знания в области ИС, а также по техническим вопросам, для применения в проводимых ООН мероприятиях.

44. Из этого следует, что, во-первых, ВОИС должна безотлагательно решить вопрос о своем участии в работе Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ. В этой связи рекомендуется, чтобы ВОИС в приоритетном порядке рассмотрела вопрос о принятии необходимых мер для присоединения к Целевой группе по оценке прогресса в достижении ЦРТ. Это особенно важно, поскольку Целевая группа в своих докладах неоднократно указывала на важность НТИ и смежных с ИС вопросов в деле реализации целей 2, 5 и 6 ЦРТ 8. В своем последнем докладе, например, она указала на особую необходимость принятия мер по разработке показателей и целей для мониторинга доступа к технологиям. В другом месте была также отмечена необходимость активизации усилий для расширения доступа развивающихся стран к соответствующим технологиям, в том числе в таких областях, как здравоохранение, связь и изменение климата, и что такие усилия будут включать стимулирующие меры, направленные на инновационную поддержку, улучшение доступа и финансирования научных исследований, ИС и разработку контекстно-специфических технологий³².

45. ВОИС, особенно в рамках Стратегической цели I (сбалансированное развитие международной нормативной базы ИС), Стратегической цели III (содействие использованию ИС в целях развития) Стратегической цели V (всемирный источник справочной информации и аналитических данных в области ИС) и Стратегической цели VII (решение вопросов ИС в контексте глобальных стратегических задач), может сыграть важную роль в решении вопросов, связанных с показателями и методологиями и поддержкой стимулирования инноваций.

46. Во-вторых, ВОИС следует также предпринять меры по взаимодействию с Межучрежденческой группой экспертов по показателям ЦРТ. Такое сотрудничество будет

³² UNDP, *What Will it Take to Achieve the Millennium Development Goals? An International Assessment* (UNDP, New York, 2010), p. 37.

полезным как для ВОИС, так и МГЭП. Что касается ВОИС, оно предоставит Организации возможность ознакомиться с методами подготовки и анализа данных по мониторингу ЦРТ, а также разработкой методологий. Что касается МГЭП, опыт ВОИС и данные, полученные в рамках УКР, в том числе по вопросу о реализации Повестки дня в области развития, обогатят знания и помогут в деле дальнейшего совершенствования мониторинга и отчетности по связанным с НТИ и ИС потребностям/результатам ЦРТ.

4.2 МЕРЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРУКТУРЫ УКР И ОТЧЕТНОСТИ ОБ ИСПОЛНЕНИИ

47. Меры по совершенствованию структуры УКР сопряжены с потенциальной и беспрецедентной возможностью для ВОИС по дальнейшему преобразованию своей деятельности в рамках ЦРТ и лучшему пониманию и отчетности в отношении своего вклада. Для реализации этого потенциала потребуются дальнейшие размышления и работа как на концептуальном уровне, так и в практическом плане. В этом отношении, вклад ВОИС в достижение ЦРТ может быть расширен за счет интеграции концептуальных рамок, предложенных в данном исследовании, в формулировку показателей по ожидаемым результатам и эффективности. Диалог в рамках Секретариата ВОИС по вопросу о применении этой концептуальной разработки, включая любые уточнения и, при необходимости, обучение, могут также внести важный вклад в дальнейшую работу.

48. Интеграция связанных с ЦРТ потребностей/результатов в фазу планирования программ ВОИС будет иметь своим итогом не только более четкое формулирование ожидаемых результатов, но и, в конечном счете, совершенствование сбора данных. Это, в свою очередь, улучшит процесс ознакомления в рамках Организации с методами наилучшего вклада в реализацию ЦРТ.

5. ВЫВОД

49. Осуществление Повестки дня в области развития и другие инициативы ВОИС безусловно улучшили деятельность Организации по вопросам развития, включая ЦРТ, в том числе в отношении наличия данных и информации для проведения оценки результатов деятельности. ОРП за 2008-2009 гг. и 2010 год свидетельствуют о том, что работа ВОИС имеет прямое отношение к работе по достижению ЦРТ и что Организация вносит важный вклад в плане помощи представляющим развивающиеся страны и НРС государствам-членам. Ее работы в течение последних трех лет явно оказала влияние на имеющие отношение к НТИ и ИС потребности/результаты ЦРТ. Тем не менее, из данного доклада явствует, что есть возможность сделать большее как для усиления вклада ВОИС в достижение ЦРТ, так и для оценки и отчетности относительно такого вклада.

50. Первым шагом в обеспечении дальнейшего и более широкого вклада ВОИС в ЦРТ является достижение широкого согласия относительно концептуальных рамок и использования УКР ВОИС для оценки вклада Организации в достижение ЦРТ. В настоящем докладе предлагается как концептуальная основа, так и протестированный подход по отношению к программам и бюджету на 2008-2009 и 2010-2011 двухгодичные периоды. Результаты оценки информации отчетов о реализации программ за 2008-2009 гг. и 2010 год показывают, что такой подход имеет потенциальные возможности в деле оказания помощи для создания четких рамок, позволяющих понимать и оценивать вклад ВОИС в достижение ЦРТ на более систематической основе.

51. Как только концептуальные и практические параметры будут установлены, вторым шагом будет перспективное планирование и стратегия сбора данных о вкладе ВОИС в достижение ЦРТ, в отличие от ретроспективной оценки, о которой говорится в разделе 4 настоящего доклада. Это поставит государства-члены ВОИС и Секретариат в лучшее положение, так как они будут знать, с чего начинается (в начале двухгодичного периода) и чем заканчивается (на конец двухлетнего периода) их работа по содействию достижения ЦРТ. Если будут замечены недостатки, их будет легче определить и исправить или, по крайней мере, лучшим образом объяснить. Это имеет особое значение, потому что вклад ВОИС в достижение ЦРТ является солидарной ответственностью как государств-членов, так и Секретариата.

